



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0242/20-11
Датум: 01.06.2020. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Степановића из Ваљево, [REDACTED] ији је пуномоћник Бранко Ивковић, адвокат из Ваљево, дана 01.06.2020. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Степановић, в.д. директора ЈКП "Топлана-Ваљево", Ваљево, поступио супротно одредби чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је у сврху предизборне кампање Изборне листе ИВИЦА ДАЧИЋ "Социјалистичка партија Србије (СПС), Јединствена Србија (ЈС) - Драган Марковић Палма" за одборнике Скупштине града Ваљево на локалним изборима за град Ваљево 2020. године, на којима је кандидат за одборника Скупштине града Ваљево на месту бр. 51, учествовао у предизборном споту, СПС-ЈС "Увек само Ваљево" Ђорђе Милановић за градоначелника, који је објављен на друштвеној мрежи YouTube, користио јавне ресурсе ЈКП "Топлана-Ваљево" Ваљево,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЈКП "ТОПЛАНА ВАЉЕВО" ВАЉЕВО

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ваљево".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Степановић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Зорана Степановића, в.д. директора ЈКП "Топлана Ваљево" Ваљево (у даљем тексту: Јавно предузеће), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредабе чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је у сврху предизборне кампање изборне листе Ивица Дачић "Социјалистичка партија Србије (СПС),

Јединствена Србија (ЈС) - Драган Марковић Палма" (у даљем тексту: Изборна листа) за одборнике Скупштине града Ваљева на локалним изборима за град Ваљево 2020. године, на којима је кандидат за одборника Скупштине града Ваљева на месту бр. 51, учествовао у предизборном споту СПС-ЈС "Увек само Ваљево" Ђорђе Милановић за градоначелника, који је објављен на друштвеној мрежи YouTube, користио јавне ресурсе и то зграду Јавног предузећа.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Зоран Степановић почев од 23.07.2016. године врши јавну функцију в.д. директора Јавног предузећа.

Увидом у Изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Ваљева утврђено је да је Зоран Степановић кандидат за одборника са Изборне листе под редним бројем 51.

С обзиром на чињеницу да је одредбом чл. 29. ст. 7. Закона о Агенцији прописано да, у току изборне кампање, у поступку из чл. 50. ст. 1. и 2. овог закона, у коме одлучује да ли постоји повреда из ст. 1, 2, 4. и 5. тог члана, Агенција одлучује у року од пет дана од дана покретања поступка по службеној дужности, односно од дана пријема пријаве правног или физичког лица, Агенција је, у складу са одредбама чл. 106. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, електронским путем позвала Зорана Степановића да дође у просторије Агенције ради давања усмене изјаве, како би се именованом пружио прилика да се изјасни о чињеницама које су од значаја за одлучивање у овој правној ствари.

Приликом давања усмене изјаве у седишту Агенције, Зоран Степановић је навео да није члан "Социјалистичке партије Србије", ни било које друге странке, нити је уопште политички ангажован. Даље је навео да јавну функцију директора Јавног предузећа врши од 23.07.2016. године. Навео је да је састанак са Ђорђем Милановићем, директором ЈКП "Водовод-Ваљево", Ваљево, одржан у његовој канцеларији у Јавном предузећу, а у вези са реализацијом три пројекта Европске банке за обнову и развој, од којих је један директно везан за та два јавна предузећа. Пројекат се тиче изградње топлотне пумпе за производњу топлотне енергије у Јавном предузећу помоћу коришћења пречишћене отпадне воде из постројења ЈКП "Водовод-Ваљево", Ваљево. Навео је да је снимак са тог састанка искоришћен за наведени спот без његовог сазнања. Даље је навео да су у вези са тим пројектом имали више састанака и да ће их бити и убудуће, с обзиром на то да је пројекат у току. Навео је да су састанци којима присуствује као директор Јавног предузећа били снимани и раније, али да не зна ко је у конкретном случају снимао, нити где су снимци објављени. У вези са снимком испред улазних врата у зграду Јавног предузећа навео је да је снимак направљен поводом наведеног састанка истог дана. Даље је навео да је за овај снимак објављен у наведеном предизборном споту сазнао тако што му је пријатељ послао поруку са снимком тог спота, и он тим поводом није реаговао, јер се труди да ради свој посао и политика га не занима. Пуномоћник Зорана Степановића је предложио да се као сведоци саслушају Ђорђе Гајић на адреси Јавног предузећа и Ђорђе Милановић на адреси ЈКП "Водовод-Ваљево", Ваљево.

Гледањем и слушањем предизборног спота Изборне листе, објављеног на каналу YouTube, утврђено је да се у наведеном споту приказује Зоран Степановић, који је кандидат на изборима за одборнике Скупштине града Ваљева 2020. године и да је све време трајања тог спота у доњем левом углу приказан број 2.

Увидом у податке објављене на интернет презентацији Републичке изборне комисије утврђено је да се Изборна листа налази под редним бројем 2.

Гледањем и слушањем предизборног спота Изборне листе објављеног на друштвеној мрежи YouTube утврђено је да се у делу трајања тог спота, почев од 55 секунда до 1 минута и 1 секунда његовог емитовања, Зоран Степановић поздравља са Ђорђем Милановићем, носиоцем Изборне листе и директором ЈКП "Водовод Ваљево", Ваљево, испред улаза у зграду Јавног предузећа, где се јасно види табла са натписом

Јавног предузећа и да има састанак са Ђорђем Милановићем у канцеларији Јавног предузећа, што је именовани потврдио у свом исказу пред Агенцијом.

У складу са чл. 2. Закона о Агенцији, "јавни ресурс" је непокретност, покретна ствар и свако друго добро које је у јавној својини, односно у другом облику својине које користе органи Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, јавна предузећа, привредна друштва, установе и друге организације чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Одредбом чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији прописано је да функционер не може да користи јавне ресурсе за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, под чиме се посебно подразумева коришћење јавних ресурса у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма, позивања бирача да за њих гласају на изборима, односно да бојкотују изборе, као и коришћење јавних ресурса за друге видове политичких активности, као што су рад са бирачима и чланством, организовање и одржавање скупова и промоција, израда и подела рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација, политичко оглашавање, истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке и консултантске услуге и спровођење обука за страначке активности.

Према одредбама чл. 49. тач. 4. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 15/16 и 88/19), директор се разрешава пре истека периода на који је именован уколико се утврди да делује на штету јавног предузећа кршењем директорских дужности, несавесним понашањем или на други начин, а нарочито, поред осталог, ако користи ресурсе јавног предузећа за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, под чиме се посебно подразумева коришћење службених просторија, возила и инвентара јавног предузећа без накнаде и ако обавља активности везане за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката као и за изборну кампању у радно време.

Имајући у виду наведено, Агенција је утврдила да је Зоран Степановић, током вршења јавне функције в.д. директора Јавног предузећа, користио јавне ресурсе за промоцију политичке странке, на тај начин што је током изборне кампање Изборне листе, на којој се налази на месту бр. 51, за одборнике Скупштине града Ваљево 2020. године, учествовао у предизборном споту објављеном на друштвеној мрежи YouTube, испред улаза у зграду Јавног предузећа и у канцеларији тога предузећа, на који начин је повредио одредбу чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Наиме, без утицаја су наводи именованог да он није члан "Социјалистичке партије Србије", ни било које друге политичке странке, нити је уопште политички ангажован, и да је критичном приликом снимљен на састанку са Ђорђем Милановићем, директором ЈКП "Водовод-Ваљево", Ваљево, који је одржан у његовој канцеларији у Јавном предузећу, а у вези са реализацијом три пројекта Европске банке за обнову и развој, од којих је један директно везан за та два јавна предузећа.

Ово стога што је увидом у Изборну листу несумњиво утврђено да је Зоран Степановић кандидат за одборника са Изборне листе под редним бројем 51, из чега произлази да је именовани политички ангажован и то управо на листи странке у чијем предизборном споту је учествовао, и у коме се користи зграда и просторије Јавног предузећа чији је он директор, као јавни ресурси у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, за промоцију политичке странке на чијој је Изборној листи, на који начин је поступио супротно одредби чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији.

Такође, без утицаја су и наводи именованог да је за снимак, који је објављен у наведеном предизборном споту, сазнао тако пошто га је пријатељ о томе обавестио, али поводом тога није реаговао, јер се труди да ради само свој посао и политика га не интересује.

Ово стога што је именовани био дужан да, када је сазнао да је спорни снимак ушао у предизборни спот Изборне листе на којој је он кандидат за одборника, реагује и укаже на то да се у споту користе јавни ресурси - улаз у зграду и канцеларија Јавног предузећа чији је он директор, односно да захтева од наведене политичке коалиције да тај снимак не буде део предизборног спота којим се промовише Изборна листа на којој је он кандидат за одборника. Како именовани то није учинио, иако је био свестан ове чињенице, на описани начин такође је поступио супротно одредби чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији.

Имајући у виду да је гледањем и слушањем предизборног спота Изборне листе несумњиво утврђено да је Зоран Степановић, као директор Јавног предузећа, приликом поздрављања са Ђорђем Милановићем, носиоцем Изборне листе и директором ЈКП "Водовод Ваљево", Ваљево, испред улаза у зграду Јавног предузећа, где се јасно види табла са натписом Јавног предузећа, као и приликом састанак са Ђорђем Милановићем у канцеларији Јавног предузећа, искористио јавне ресурсе за промоцију политичке странке на чијој Изборној листи је кандидат за одборника, Агенција није прихватила предлог пуномоћника да се у својству сведока саслушају Ђорђе Гајић и Ђорђе Милановић.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Зорану Степановићу, узета је у обзир чињеница да је одредбом чл. 49. ст. 4. Закона о јавним предузећима, поред осталог, прописано да се директор разрешава пре истека периода на који је именован уколико се утврди да делује на штету јавног предузећа, а нарочито, ако користи ресурсе јавног предузећа за промоцију политичких странака, због чега је оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције у конкретном случају испуњава сврха закона, па је применом одредаба одредаба чл. 29. ст. 7, чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић